

97-84078-14

Grünwald, Julius

Betriebsräte und  
Gewerkschaften

Wien

1919

97-84078-14  
MASTER NEGATIVE #

COLUMBIA UNIVERSITY LIBRARIES  
PRESERVATION DIVISION

BIBLIOGRAPHIC MICROFORM TARGET

ORIGINAL MATERIAL AS FILMED - EXISTING BIBLIOGRAPHIC RECORD

308  
Z  
Doc 221 Grünwald, Julius  
... Betriebsräte und gewerkschaften, von Julius  
Grünwald. Wien, Brand, 1919.  
19 p. 23 cm. (Sozialistische bücherei, heft 9)

ONLY ED

RESTRICTIONS ON USE: Reproductions may not be made without permission from Columbia University Libraries.

TECHNICAL MICROFORM DATA

FILM SIZE: 35mm

REDUCTION RATIO: 11:1

IMAGE PLACEMENT: IA ☒ IIA IB IIB

DATE FILMED: 5-9-97

INITIALS: KLB

TRACKING #: 23711

FILMED BY PRESERVATION RESOURCES, BETHLEHEM, PA.

Sozialistische Bücherei  
Heft 9

---

# Betriebsräte und Gewerkschaften

Von Julius Grünwald

Preis Kr. 1'20 (80 Pfennig)

Wien 1919

---

Verlag: Wiener Volksbuchhandlung Ignaz Brand & Co., Wien  
VI, Gumpendorferstraße 18

In Kürze erscheinen:

## Die Aufgaben der Betriebsräte.

Eine Darlegung der Rechte und Pflichten der Betriebsräte von Dr. Fritz Winter samt Beidruck des Gesetzestextes und der Mustergeschäftsordnung, sowie der Vollzugsanweisung über die Wahlordnung.

## Juristisches Handbuch für Betriebsräte.

Zusammenstellung aller Gesetze und Verordnungen, welche die Betriebsräte kennen müssen samt Erläuterungen von Dr. Fritz Winter.

Voraussichtlich drei Bände.

## Bilanz und Rechnungslegung.

Ein Leitfaden f. Betriebsräte von Siegmund Rausnig.

Die Preise dieser Ende Juli erscheinenden Schriften werden rechtzeitig bekannt gegeben werden. Vorausbestellungen nimmt schon jetzt entgegen der Verlag der

**Wiener Volksbuchhandlung**

**Ignaz Brand & Co.,**

Wien, VI, Gumpendorferstraße 18.

Sozialistische Bücherei  
Heft 9

## Betriebsräte und Gewerkschaften

Von Julius Grünwald

Wien 1919

Verlag: Wiener Volksbuchhandlung Ignaz Brand & Co., Wien  
VI, Gumpendorferstraße 18

In Kürze erscheinen:

## Die Aufgaben der Betriebsräte.

Eine Darlegung der Rechte und Pflichten der Betriebsräte von Dr. Fritz Winter samt Beidruck des Gesetzestextes und der MusterGeschäftsordnung, sowie der Vollzugsanweisung über die Wahlordnung.

## Juristisches Handbuch für Betriebsräte.

Zusammenstellung aller Gesetze und Verordnungen, welche die Betriebsräte kennen müssen samt Erläuterungen von Dr. Fritz Winter.

Voraussichtlich drei Bände.

## Bilanz und Rechnungslegung.

Ein Leitfaden f. Betriebsräte von Siegmund Rausnig.

Die Preise dieser Ende Juli erscheinenden Schriften werden rechtzeitig bekannt gegeben werden. Vorausbestellungen nimmt schon jetzt entgegen der Verlag der

Wiener Volksbuchhandlung

**Ignaz Brand & Co.,**

Wien, VI, Gumpendorferstraße 18.

Sozialistische Bücherei

Hef 9

## Betriebsräte und Gewerkschaften

Von Julius Grünwald

Wien 1919

Verlag: Wiener Volksbuchhandlung Ignaz Brand & Co., Wien  
VI, Gumpendorferstraße 18

DA April 3, 1929

## Eine Vorarbeit zur Sozialisierung.

Von all den weltbewegenden Problemen, welche die Revolution in den Vordergrund unseres Denkens und Wirkens gerückt, ist unstreitig jenes das bedeutungsvollste, das unter dem Schlagwort Sozialisierung der Volkswirtschaft heute alle Gemüter erregt. Der positiven Freiheit und Gleichheit auch die wirtschaftliche folgen zu lassen; die Ausbeutung der Arbeitskraft, das bisherige ausschließliche Ausnießungsrecht einer Handvoll Kapitalisten, nimmehre zum ausnahmslos alleinigen Vorrecht der Gesamtheit aller Arbeitenden zu machen; mit einem Worte: die in sichtbarer Nähe gerückte Durchführung der sozialistischen Idee ist es, die den gegenwärtig so lebhaft besprochenen Sozialisierungsbestrebungen jene Aufmerksamkeit im öffentlichen Leben verschafft, die sonst keinem Problem der Jetztzeit, und sei es auch noch so bedeutungsvoll, eignet.

Allerdings sind die Formen, in denen die Umgestaltung der kapitalistischen Welt in die sozialistische vor sich geht, wesentlich andere, als wir sie immer voraussetzen und auch andere, als sie nach den Lehren der sozialistischen Denker erwartet werden durften. Deutlich wird es erkennbar, wie berechtigt alle unsere ablehnenden Antworten auf die höhnischen Fragen der Gegner nach der Gestaltung des Zukunftsstaates waren. Klar stand es zwar immer vor unsern Augen, daß die kapitalistische Welt an den unendlichen Widersprüchen, die sie aus sich selbst geschaffen, zugrunde gehen müsse und ihre Ablösung durch die sozialistische, die allein Produktion und Bedarf in harmonischen Einklang zu bringen imstande ist, finden werde. Dies das Ziel unserer Arbeit. Wie und auf welche Art aber der letzte Schritt zu diesem Ziele zu machen sein wird; welche Zudungen das kapitalistische Fieber im Gesellschaftskörper noch hervorrufen werde; welcher Art und welchen Umfangs die Opfer sein werden, die vor Erreichung des Zieles noch gebracht werden müssen: auf alle diese und ähnliche Fragen unserer Gegner — auf die wahrlich das Wort von dem Narren, der mehr fragen könne als zehn Weise beantworten, trefflich paßt! — eine klare und präzise Antwort zu geben, haben wir stets abgelehnt.

Die Entwicklung der Dinge, so wie sie sich als Folge des Zusammenbruchs des Krieges zur Weltrevolution verdichtete, zeigt zur Genüge, wie recht wir hatten, alle Versuche, die Art der Umgestaltung der kapitalistischen Welt in die sozialistische bis ins kleinste Detail klarzulegen, ins Reich der Utopien zu verweisen. Zeigt doch schon die Zerfegung des Fundaments, auf dem die kommende sozialistische Welt aufgebaut wird, die Nichtigkeit dieser Anschauung. Eine reiche kapitalistische Welt wählten wir einstmals zu übernehmen; der Kapitalismus überfättigt, und darum unfähig zur

weiteren Entwicklung, war unserer Meinung nach das letzte Stadium der dem Untergang geweihten kapitalistischen Periode der Menschheitsentwicklung. Und was sehen wir heute in der entscheidendsten Stunde dieser Entwicklungsperiode? Eine durch den Krieg ausgehungerte Welt, den Kapitalismus, nicht nur in den besiegten Staaten, sondern auch in denen der Sieger, degeneriert und desorientiert, mit einem Worte, lange nicht auf jener Höhe, die wir als seine höchste Stufe vor dem tiefsten Falle immer erwarteten. Nicht die während der kapitalistischen Periode geschaffenen und angesammelten Reichtümer der Welt werden der nunmehr anhebenden sozialistischen Epoche als Taufgeschenk in die Wiege gelegt; hingegen sind es Armut und Not an allen Ecken und Enden, Massenzusammenbruch und Massenverweifung, die der junge Sozialismus mit ordnender Hand vorerst beseitigen muß, um Platz zu schaffen für das Gebäude der Zukunft.

Da nun aber die Umwandlung der kapitalistischen Welt in die sozialistische in Formen vor sich geht, wie sie niemand erwarten und voraussetzen konnte, müssen naturnotwendig auch die Regeln, die diesem Umwandlungsprozeß zu dienen haben, wesentlich andere sein, als sie etwa da oder dort gedacht waren. Daraus erklärt es sich, daß die gesellschaftliche Sozialisierung, so wie sie gegenwärtig in der österreichischen Nationalversammlung vorbereitet und durchgeführt wird, in weiten Kreisen durchaus nicht mit aller Klarheit des Denkens als tatsächliche Schaffung der sozialistischen Welt erkannt wird. Der alte Widerstreit der Meinungen über die Art der revolutionären Betätigung, so alt wie unsere Bewegung überhaupt, taucht wieder, wenn auch unter anderem Namen und mit anderen Schlagworten, auf. Einstens hieß es, „die Revisionismus, die wahrhafte Revolution!“ — besonders Temperamentvolle sprachen auch auf der einen Seite von „Bettelstuppensozialismus“, auf der anderen von der „Hengabelrevolution“ — und heute finden wir die gleichen Geister wieder unter den Schlagworten „Kommunismus“, „Linkskadibalismus“ u. ä. gegen die sozialistischen Bestrebungen der sozialdemokratischen Partei mobil.

Wir finden all dieses Sturmlaufen wahrlich nicht jener Bedeutung wert, die ihm vielfach beigelegt wird. Mag auch in diesem oder jenem Falle das eingeschlagene Tempo aufsteigend als zu langsam erscheinen; mögen einzelne Anordnungen auch als überaus vorsichtig, zu sehr die kapitalistischen Gefühle schonend, diesem oder jenem dünken; im großen und ganzen kommt es wahrlich nicht lediglich auf das Tempo, nicht bloß auf die mehr oder minder große Vorsicht, sondern hauptsächlich auf den Geist an, von dem eine Bewegung des Tages getragen ist. Und diesen Geist dauernd nach ihrem Willen zu gestalten und zu beeinflussen, ist wahrlich nicht eine Partei, auch nicht eine Regierung, und sei sie noch so allmächtig und allweise, imstande. Er erstreckt aus den Bedürfnissen der Zeit und aus den Gefühlen der Massen. So manches Ereignis der Weltgeschichte, als letztes hiebei der Zusammenbruch des Krieges, zeigt genügend, wie wenig Verlaß auf eine dauernde Beeinflussung der Völker ist, die ihrem Denken und Sein widerspricht.

In streng gesellschaftlichen Formen, erst möglich geworden durch die radikale Umgestaltung aller unserer staatlichen Einrichtungen, soll sonach die Sozialisierung der österreichischen Volkswirtschaft vor sich gehen. Die

Regierung hat der Nationalversammlung bereits eine Reihe von Gesetzen zu diesem Zwecke vorgelegt, die von der staatlichen Sozialisierungskommission vorberaten wurden. Nur von einem dieser Gesetze, dem über die Betriebsräte, soll in nachstehendem die Rede sein. Der Grundgedanke dieses Gesetzes ist, die Fabrikverfassung so auszugestalten, daß im Falle der Sozialisierung des betreffenden Betriebes die in ihm beschäftigte Arbeiterchaft sofort und ohne wesentliche Erschütterung der geordneten Produktion zur Mitverwaltung herangezogen werden kann.

Kennzeichnend dafür, wie sehr die Tätigkeit der Gewerkschaften von jeher der geordneten Produktion diene, zu einer Zeit schon, wo wahrlich niemand noch an die praktische Sozialisierung des Wirtschaftslebens in absehbarer Zeit in erster Weise denken konnte, mag es nun erscheinen, daß die Durchsetzung des Grundgedankens des Betriebsrätegesetzes eigentlich zum großen Teile nichts anderes bedeutet als die Erfassung eines Großteiles der gewerkschaftlichen Tätigkeit in gesetzliche Formen. Dem Zuge der Zeit folgend, nennt das Gesetz jene Institution „Betriebsräte“, die sich die Gewerkschaften unter dem Titel „Vertrauensmännerchaften“ schon mit dem Urbeginn ihrer Tätigkeit geschaffen und seitdem ununterbrochen erweitert und gefestigt hatten.

## 2. Die Gewerkschaften und die Betriebsräte.

Von jeher haben sich die Gewerkschaften darum bemüht, eine Verbindung mit den Arbeitern in den Betrieben in Form einer Institution herzustellen, die vor allem vornehmlich die Aufgabe hatte, jene Aufgaben zu erfüllen, die das neue Gesetz den Betriebsräten zuweist, im weiteren aber auch jene felsenfeste und unerschütterliche Grundlage bilden mußte, auf der erst der organisatorische Bau mit der sicheren Aussicht auf ein zweckdienliches Bestehen und Schaffen entstehen konnte. Die Schaffung und der Bestand dieser Vertrauensmännerorganisation ward in der Tat schon eine wesentliche Beschränkung des absoluten Herrenstandpunktes im Betriebe. Wenn die Unternehmer, insbesondere in den Anfangsstadien der gewerkschaftlichen Entwicklung, ihr verächtliches Herren-im-Hause-Recht stets reklamierten und mit Berufung darauf konsequent und zielbewußt den Verfolgungskrieg gegen die gewerkschaftlichen Vertrauensmänner eröffneten und fortführten, so hatten sie von ihrem Standpunkt aus sicherlich insofern nicht unrecht, da dieses System der Vertretung der Arbeiterinteressen im Betriebe im hohen Grade geeignet war, die Demokratisierung der Betriebsverfassung im Gegensatz zu der von ihnen verfolgten absoluten Herrschaft zur Tat werden zu lassen.

Nunmehr wird durch das neue Gesetz diese Demokratisierung, der die Gewerkschaften durch Jahrzehnte hindurch vorgearbeitet haben, auch gesetzlich festgelegt. Es entspricht dies durchaus dem Zuge der Zeit. Der politische Umsturz hat mit dem offenen und verbüllten Absolutismus in der Staatsverfassung gründlich aufgeräumt. Diesen Aufräumungsprozeß nun bis in die letzten Verzweigungen des öffentlichen Lebens fortzusetzen, sehen wir die Völker überall ernstlich bemüht. Es würde aber einen auf die Dauer unhaltbaren und unerträglichen Widerspruch mit dieser erfolgreich fortschreitenden Demokratisierung unseres gesamten öffentlichen Lebens be-

deuten, wenn sie ausgerechnet vor dem Fabrikstore haltmachen würde. Wenn alle ganz- und halbabsolutistischen Mächte im Staat, im Land und in der Gemeinde sowie auch in allen anderen Organen des Völkerebens verschwinden, dann muß ihnen auch der absolutistische Fabrikant, der bisher uneingeschränkte Herr über Leben und Wohlfahrt der Arbeiter, folgen. Auch er muß sich dazu bequemen, den Anforderungen der Gegenwart einen Tribut zu zollen, wenn er nicht überhaupt ein dauerndes Hindernis der Entwicklung werden will, das je eher um so lieber aus dem Wege zu räumen ein täglich deutlich sichtbarer werdendes Bedürfnis werden müßte.

Haben sonach die Gewerkschaften von jeher ihre Tätigkeit darauf eingestellt gehabt, die absolutistischen Rechte des kapitalistischen Unternehmers mit Hilfe der Vertrauensmänner immer weiter zu beschneiden, so bedeutet in der gesetzlichen Festlegung dieses Grundgedankens das Betriebsrätegesetz nicht mehr als die Disagatorisierung und somit die gesetzliche ausnahmslose Festlegung einer Institution, die sich die Fachorganisationen schon durch Jahrzehnte vorher geschaffen.

Doch wäre es trotzdem verfehlt, dieses Mißstandes wegen die gewaltige Bedeutung des Gesetzes für unser gesamtes zukünftiges Wirtschaftsleben zu unterschätzen. Vor allem deshalb, weil nur auf diese Art, wie schon gesagt, die in die Wege geleitete Sozialisierung unserer Volkswirtschaft planmäßig und ohne jede überflüssige Erschütterung möglich ist. Nur wenn die Staatsverwaltung in jedem Betriebe von der Gunst oder Ungunst des Betriebsbesitzers unabhängige Vertreter des Sozialisierungswertes weiß, kann sie damit rechnen, die Überführung dieses Betriebes vom Privatbesitz in den Besitz der Allgemeinheit so durchführen zu können, wie es den Bedürfnissen der Allgemeinheit entspricht.

Doch auch für die Gewerkschaften selbst wird der Bestand dieser nunmehr gesetzlich sanktionierten und in der Ausübung ihres Mandates vollkommen unabhängigen Vertrauensmänner von größter Bedeutung sein. Man muß sich bei der Einschätzung dieser Bedeutung nur von den da und dort wahrnehmbaren törichte Anschauungen frei machen, die auf dem Gedanken beruhen, es sei der Bestand der Gewerkschaften in den sozialisierten Betrieben der Zukunft nicht mehr so nötig, wie dies bisher in den privatkapitalistischen Betrieben der Fall war. Dieser Anschauung von allem Anfang an mit aller Energie entgegenzutreten zu müssen, halten wir auch deshalb für unbedingt nötig, weil wir sie selbst in streifen wahrzunehmen verneinen, die wir von einer derartigen kurzichtigen Beurteilung des Wirtschaftslebens vollkommen frei wählten. Es mag allerdings die vollständige restlose Demotatifizierung unserer Gesetzgebung und Staatsverwaltung und der damit verbundene vermehrte Einfluß der Volksvertretung diesem Gedanken eine scheinbare Berechtigung verleihen. Nichtsdestoweniger muß immer und immer wieder darauf verwiesen werden, daß solange Arbeitnehmer und Arbeitsgeber im wirtschaftlichen Leben sich gegenüberstellen werden — und mag auch der letztere nicht der Privatkapitalist, sondern die Volksgemeinschaft sein —, es immer nötig sein wird, gegenseitliche Interessen in den einzelnen Betrieben auszugleichen, für die die Gesetzgebung nicht vorsorgen kann.

Andererseits werden aus der Sozialisierung der Volkswirtschaft neue Aufgaben für die Gewerkschaften entstehen, die in innigste Verbindung mit den

höheren Zwecken der Arbeiterklasse zu bringen sein werden. Ein Hinweis auf diese Aufgaben, die sicherlich im Laufe der Zeit an Umfang und an Inhalt zunehmen werden, ist schon im Betriebsrätegesetz zu finden. Nicht bloß in der gesetzlichen Festlegung aller jener Arbeiten, die bisher schon die gewerkschaftlichen Vertrauensmänner durchzuführen hatten und die eben durch diese Fixierung nur noch zu erhöhter Bedeutung gelangen, ist dies zu erleben. Wir finden es nicht minder darin, daß den Betriebsräten u. a. auch die Aufgabe zugewiesen ist, die Bilanzen sowie die Gewinn- und Verlustansätze und die lohnstatistischen Aufstellungen der Unternehmungen zu überprüfen, in den Verwaltungs- und Direktionsräten der Aktiengesellschaften mitzuwirken, also Arbeiten, die an den Eifer und die Fähigkeit der Betriebsräte die schwersten Anforderungen stellen.

Doch kommt diese Fähigkeit den Arbeitern nicht über Nacht. Soll das Recht und die Pflicht, alle diese Aufgaben zu erfüllen, keine bloße nichtsagende Formalität sein, dann wird es nötig sein, in erster und schwerer Arbeit sich diese Fähigkeiten anzueignen. Und zwar werden sie nicht bloß allgemeiner Natur sein dürfen, sondern nicht weniger wird es darauf ankommen, sie den Eigenarten der einzelnen Individuen und Gewerbe, bis zu einem hohen Grade sogar denen der einzelnen Betriebe anzupassen. Es wird nicht das gleiche sein, ob die Arbeiter etwa im Verwaltungsrate der Alpinen Montanengesellschaft wirtsam mitberaten werden oder ob der Betriebsräten einer Wiener Buchdruckerei die gleiche Arbeit zugewiesen sein wird. Nicht auf die allgemein gleichen Kenntnisse etwa der Buchhaltung, Bilanzkunde u. ä. m. wird es allein ankommen, sondern in erhöhtem Maße noch auf die gründlichen Kenntnisse der speziellen Eigenarten jedes derartigen Betriebes, auf dessen Wesen und Art die Arbeiter in Zukunft durch ihre Betriebsräte einen hervorragenden Einfluß gewinnen wollen und können.

Schon dieser eine Hinweis zeigt zur Genüge, wie sehr die Mitarbeit der Gewerkschaften vorerst an der Sozialisierung der Betriebe, dann aber auch an ihrer zweckdienlichen und befriedigenden Mitverwaltung ein unerlässliches Gebot sein wird. Nicht minder wichtig werden jedoch die Aufgaben der Gewerkschaften auch auf allen sonstigen Gebieten unseres Wirtschaftslebens in Zukunft sein. Ihre Vorarbeit und Mitwirkung an der sozialen Gesetzgebung, von nun ab noch bedeutungsvoller wie bisher, wird nebst der vorgenannten Arbeit sicherlich die trefflichste Grundlage für ihre Ausgestaltung und ihre Tätigkeit bilden, gleichwie dies auch von einer Reihe anderer Aufgaben, die sie zum Wohle der Arbeiterklasse zu vollführen haben werden, zu sagen ist. Darum ist es nur lebhaft zu begrüßen, wenn das Betriebsrätegesetz in seiner in der Nationalversammlung beschlossenen Fassung jene Beförderung, als könnte es etwa zu einer Schwächung oder auch nur Mindereinschätzung der Gewerkschaften führen, als gänzlich unbegründet erscheinen läßt. Im Gegenteil, es zeigt mit aller Deutlichkeit, daß so wie bisher die freiwilligen Vertrauensmänner in den Betrieben die sicherste Basis für den gewerkschaftlichen Bau bildeten, dies auch in Zukunft von den gesetzlich bestellten Betriebsräten und Vertrauensmännern zu sagen sein wird, so wie auch andererseits wieder das vollständige und restlose Einleben des Gesetzes nur durch die intensivste und verständnisvollste Mitarbeit der Gewerkschaften möglich sein wird.



### 3. Die Wirksamkeit des Gesetzes.

Wir haben bereits darauf verwiesen, welch großer Wert des Betriebsrätegesetzes darin zu suchen ist, daß es die Industrie fast lückenlos erfasst. Einer der vielbelagten Uebelstände der altösterreichischen sozialpolitischen Gesetzgebung war es von jeher, daß die Ausnahmen, die sie bei jedem derartigen Gesetz zuließ, fast zur Regel wurden. Wer sich erinnert an die möglichen Befreiungen von der Sozialversicherung, an die ungezählten kleingewerblichen Arbeiter, die des gesetzlichen Maximalarbeitstages nicht teilhaftig wurden (ein gesetzlicher Branch übrigens, mit dem, wie erinnertlich, auch unser von der Revolution geborenes Achtstundentagsgesetz bedauerlicherweise nicht aufträumt), an die gesetzlich zulässigen Durchstechereien der betriebshygienischen Vorschriften, der wird es sicherlich als einen unläugbaren gesetztechnischen Fortschritt begrüßen, daß das neue Gesetz von derartigen Ausnahmebestimmungen nichts weiß und die ihm unterstellten Betriebe lückenlos umfaßt.

Wozu ist immerhin noch unten eine Grenze gezogen: sie beträgt fünf dauernd gegen Entgelt Beschäftigte. Betriebe, wo weniger Personen dauernd beschäftigt sind, unterstehen der Wirksamkeit des Gesetzes nicht. Diese Begrenzung erscheint uns jedoch nicht von ausschlaggebender Bedeutung, da die Notwendigkeit von Betriebsräten oder diesen ähnlichen Institutionen für Betriebe mit ein bis vier dauernd Beschäftigten tatsächlich nicht gegeben ist.

Auch eine zweite Bestimmung, nach welcher in der Regel Betriebsräte eigentlich nur für Betriebe, wo mindestens zwanzig Arbeiter oder Angestellte dauernd gegen Entgelt beschäftigt sind, errichtet werden, während in den Betrieben mit fünf bis zwanzig dauernd gegen Entgelt Beschäftigten die Betriebsräte Vertrauensmänner heißen, hat unseres Erachtens nur sehr geringe, in der Praxis eigentlich gar keine Bedeutung. Im Wesen kommen beiden Körperschaften, Betriebsräten sowie Vertrauensmännern, die gleichen Aufgaben zu, da jene, die den letzteren vorzuziehen sind, eigentlich nur für große Betriebe Wert besitzen, für welche jedoch die Betriebsräte eingesetzt werden müssen.

Diese Unterscheidung ist vornehmlich nur auf die alte, echt österreichische Unsicherheit zurückzuführen, die die Form über den Inhalt stellt und zu deren Verfechtung sich in diesem Falle die bürgerlichen Vertreter in der Nationalversammlung bekant haben. Das Wort „Rat“ gilt den Bürgern heute bei uns und wohl auch im Ausland als das rote Tuch, gegen das mit aller Macht mobil gemacht werden muß. Dahinter steht die Revolution in ihren blutigsten Formen, und wer die Ideale des Bürgerturns, so wie sie aus vergangenen schönen alten Zeiten in die ach so häßliche Gegenwart hinübergerettet wurden, bis zum letzten Blutstropfen verteidigen will, der muß sich natürlich dreimal bekreuzen, wenn er das Wort „Rat“ hört, und muß alles tun, um es so gut als möglich aus dem deutschen Sprachsak zu streichen. Dieses mehr kindlich anmutende Grnseln vor einem leeren Wort ist auch dem Betreiben zugrunde gelegen, möglichst viele Betriebe vor der Einführung der Betriebsräte zu bewahren. Da nun aber diese Befreiung in der Sache nicht ging, begnügten sich die Unternehmervertreter damit, daß zumindest in der Form ihrem Bangen Rechnung getragen wurde und für die kleineren Betrieben an die Stelle dieser so fürchterlichen „Räte“

die Vertrauensmänner treten. Für die Arbeitervertreter in der Nationalversammlung war um so weniger die Notwendigkeit gegeben, sich diesem Streben der Unternehmervertreter wirksam zu widersetzen, da ihnen e wahrscheinlich die Form über die Sache nicht geht und die letztere durch die erfolgte Umtaufung in keiner Weise beeinträchtigt wurde.

Erfreut zu nehmen ist schon die Tatsache, daß es den Vertretern der Unternehmer aus der Landwirtschaft gelang, diese von der Wirksamkeit des Gesetzes zu befreien. Vorerst hatte bei der Regierung und in der Sozialisierungskommission die Absicht bestanden, zumindest die größeren landwirtschaftlichen Betriebe gleich denen der Industrie dem Gesetz zu unterstellen. Unsere agrarischen Politiker, die sich aber wahrlich vor einem Worte nicht scheuten, gingen aufs Ganze. Nicht um einen Namen war es ihnen zu tun, sondern um die weitere Rechtlosigkeit der landwirtschaftlichen Proletarier. Und dieses grundlegende Postulat unserer heimatischen Landwirtschaft aus der vorrevolutionären Epoche haben sie auch tatsächlich gerettet, nachdem es ihnen gelang, den Sozialisierungsausschuß sowie das Plenum der Nationalversammlung dazu zu bewegen, nur die industriellen Nebenbetriebe der Landwirtschaft in das Gesetz einzubeziehen, für diese selbst aber die Regelung der Rechtsverhältnisse der Beschäftigten und die Einrichtungen zur Wahrung ihrer Interessen durch ein besonderes Gesetz in Aussicht zu stellen.

Die Machtverhältnisse in der Nationalversammlung sind gegenwärtig leider so, daß einem erusten Widerstand der landwirtschaftlichen Vertreter gegen ein ihre Mandatgeber betreffendes Gesetz, besonders soweit es mehr wirtschaftlicher Natur ist, bis zu einem gewissen Grade Rechnung getragen werden muß. Diesem Umstand ist es zuzuschreiben, daß die prinzipielle Bedeutung besitzende Befreiung der Landwirtschaft von der Wirksamkeit des Betriebsrätegesetzes zur Tatsache wurde. Es ist nur zu hoffen, daß die in Aussicht gestellte besondere Regelung der einschlägigen Verhältnisse möglichst bald und so durchgeführt werden wird, wie es den Interessen des landwirtschaftlichen Proletariats entspricht.

### 4. Die Immunität der Betriebsräte und Vertrauensmänner.

Allerdings, ein gewaltiger und in seiner großen Bedeutung jedem Praktiker deutlich zur Erscheinung kommender Unterschied besteht zwischen den Vertrauensmännern der Gewerkschaften und den Betriebsräten des neuen Gesetzes. Die ersteren mußten unter dem beständigen Widerspruch der Unternehmer, der um so heftiger wurde, je größer die Macht der Gewerkschaften, ihre Tätigkeit fortführen, und ungezählte Opfer hat die Arbeiterschaft um die Durchsetzung dieser Einrichtung gebracht. Alle Aktionen der Arbeiterschaft, insbesondere soweit diese im Tätigkeitsgebiet der Gewerkschaften zur Durchführung kamen, haben derartige Opfer gekostet. Die Durchführung kleiner und großer Lohnbewegungen mit und ohne Arbeitsseinstellung, die Überwachung der Arbeitschutzgesetze, die 1.-Mai-Feste, politische Aktionen, die der Mithilfe der Gewerkschaften bedurften, bei alledem und noch vielem anderen, da die Vertrauensmänner in den Vordergrund

der Aktion zu treten hatten, setzten sie sich dem Zorne, der Nachsucht und den Widerstandsbestrebungen der Unternehmer aus, opferten hiebei vielfach ihre Existenz, und zwar nicht nur ihre momentane, sondern auch die in aller Zukunft, da sie durch die infamen „schwarzen Listen“ sehr oft für immer von der weiteren Betätigung in ihrem erlernten Beruf ausgeschlossen blieben. Mugezählt sind die Opfer, welche insbesondere in der Entwicklungszeit der österreichischen Arbeiterbewegung fielen, und stets werden alle jene, die in dem Emporstiege der Arbeiterklasse zugleich das Emporstiegen des ganzen Volkes erkannten, aller dieser Opfer dankbar gedenken müssen.

Einen Schlüsselstrich unter diese tränen- und schmerzreiche Periode unserer heimatischen Arbeiterbewegung heute zu ziehen, ist schon deshalb zulässig, weil das Betriebsrätegesetz für die Zukunft alle derartigen Maßregelungen der Vertrauensmänner, resp. der Betriebsräte andrücklich unter Strafe stellt. Es wäre wohl sehr naiv, anzunehmen, diese Strafandrohung werde in jenen Betrieben, die vorläufig noch nicht der Sozialisierung zugeführt werden, derartige Verfolgungen, wie wir sie in vorliegendem schilderten, für alle Zeiten ausnahmslos unmöglich machen. Ach nein! Dazu sind die Unternehmer und ihre juristischen Sachwalter zu sehr vertraut mit der Kunst, durch die Maschen eines Gesetzes zu schlüpfen, als daß dies erhofft werden dürfte. Immerhin kann erwartet werden, daß die Maßregelungen der Vertrauensmänner als Prinzip, ihre Protzlosmachung als systematisch und konsequent angewendetes Kampfmittel heute schon der Vergangenheit angehören und daß, wenn in Zukunft sich noch derartige Vorkommnisse, einen Arbeiter für seine Bemühungen um die Interessen seiner Mitarbeiter mit der Ausbungerung zu bestrafen, ereignen sollten, diese immerhin als Ausnahmefälle zu betrachten sein werden.

Diese Z u m u n i t ä t der von den Arbeitern erwählten Vertrauensmänner scheint uns als eine der wertvollsten Einrichtungen des Gesetzes. Sie entspricht auch durchaus jenen Tendenzen, denen die Entstehung des Gesetzes zu danken ist. Vorausgesetzt wird, daß die Arbeiter in der Regel immer ihren geistig höchststehenden, selbständigen, energiegelassen und dabei auch in jeder anderen Hinsicht einwandfreien Kollegen zu ihrem Vertrauensmann erwählen. Der wäre nun eher geeignet, vorerst in dem zu sozialisierenden Betriebe jene Arbeiten durchzuführen und zu leiten, die der Arbeiterschaft beim Sozialisierungsprozeß zugewiesen sind und nach erfolgter Sozialisierung die Interessen der beschäftigten Arbeiter mit denen der Allgemeinheit in bestrebender Art in Einklang zu bringen wie jener, dem all die vorgenannten Charaktereigenschaften eignen? Andererseits darf aber auch nie außer acht bleiben, daß bei der Fortdauer der bisherigen Schutzlosigkeit der gewerkschaftlichen Vertrauensmänner eine erhöhte und verstärkte Periode der erwähnten Maßregelungen eintreten müßte, sobald deren Mitarbeit bei der durchzuführenden Sozialisierung den Unternehmern als un bequem erscheinen würde. Es ist sonach vollkommen begründet, daß das Gesetz, sobald es auf die Mitarbeit der Arbeiter bei der Sozialisierung Wert legt, die Vertrauensmänner auch unabhängig von Gunst und Ungunst der Unternehmer machen muß, um ihnen so erst die Möglichkeit zu bieten, mit vollster und uneingeschränkter Kraft die von ihnen verlangten Arbeiten durchzuführen zu können.

## 5. Das Lohnproblem und die Betriebsräte.

Der Grundgedanke aller gewerkschaftlichen Betätigung auf dem Gebiete der Lohnpolitik war von jeher, den individuellen Arbeitsvertrag durch den kollektiven zu ersetzen. Zu einer Zeit schon, da den Gewerkschaften noch nicht die Kraft inne wohnte, die heute so weit verbreiteten und einflußreichen Kollektivverträge zur Grundlage des Arbeitsverhältnisses zu machen, bemühten sie sich darum, ihre Mitglieder dazu zu erziehen, an Stelle der Einzelabmachung zwischen Arbeiter und Unternehmer die der Gesamtheit aller Beschäftigten im Betriebe treten zu lassen. Die Ursachen für dieses Streben sind jedem Kenner der einschlägigen Verhältnisse in dem kapitalistisch verwalteten Betriebe genau bekannt. Der Einzelarbeiter war und ist auch heute noch, einige wenige besonders günstig geartete Fälle ausgenommen, immer der Schwächere gegenüber dem Unternehmer und darum bedeutet das Einzelübereinkommen in Wahrheit nichts anderes als das einseitige Diktat des Unternehmers, dem sich zu fügen der Arbeiter infolge seiner Machtlosigkeit gezwungen ist. Anders bei der Kollektivvereinbarung. Hier tritt die Kraft der Arbeitenden, die im äußersten Falle durch passive Resistenz, Arbeits einstellen u. ä. den Betrieb stillsetzen können, gegenüber dem Unternehmer entschiedener zur Erscheinung, und mit weit mehr Berechtigung kann in diesem Falle demnach von einem Vertrage, der den Willen beider Vertragsparteien zum Inhalt hat, gesprochen werden.

Die rasche Entwicklung des Vertragswesens läßt deutlich erkennen, wie sehr die Arbeiter dessen Bedeutung für ihre Existenzsicherung erkannten. Kennzeichnend für dieses Erkennen ist schon die Tatsache, daß diese Entwicklung von jenem Teile des Arbeitsverhältnisses ihren Ausgang nahm, der die Arbeiterinteressen am unmittelbarsten berührt: von der Regelung der Löhne. Nicht einmal das sicherlich nicht weniger wichtige Gebiet der Begrenzung der Arbeitszeit ist so rasch in gleichem Anmaße von der kollektiven Regelung erfasst worden, geschweige denn, daß dies von einem anderen Zweige des Arbeitsverhältnisses gesagt werden könnte.

Die Vielgestaltigkeit und Kompliziertheit der Lohnformen hat es jedoch mit sich gebracht, daß diese Regelung durch die Kollektivverträge vornehmlich die Zeitzölne betraf, wogegen die nicht minder wichtigen Affordlöhne lange nicht in gleichem Umfange geregelt wurden. Wenn sonach die Art und Höhe der Zeitzölne durch die Kollektivverträge immerhin bereits in sehr weitem und tiefgreifendem Umfang beeinflusst wurden, sind andererseits bezüglich der Affordlöhne noch Lücken aufzuweisen, die zu schließen sich die Gewerkschaften zwar fortgesetzt mit Erfolg bemühen, trotzdem aber nicht so rasch zum Verschwinden kommen, wie dies bei den Zeitzölnen der Fall ist.

Auf diesem Gebiete werden nun die Betriebsräte in sehr beachtenswerter Art eingzugreifen berufen sein. Der Eigenart der industriellen Produktion entspricht es, daß die Affordlöhne weit mehr den individuellen Verhältnissen der einzelnen Betriebe (maschinelle Einrichtungen, Betriebskraft, spezielle Arbeitsprodukte usw.) angepaßt sein müssen, wie dies von den Zeitzölnen zu sagen ist, welcher Umstand hauptsächlich auch zu den bereits erwähnten größeren Schwierigkeiten bei der kollektiven Regelung der Affordlöhne beiträgt.

Während nun hinsichtlich der kollektiv festgesetzten Zeitzölne die Betriebsräte nach dem klaren Wortlaut des Gesetzes lediglich Hilfsorgane der Gewerkschaften, die die Verträge abgeschlossen haben, sein werden, ist ihnen bezüglich der Affordlöhne immerhin eine freiere Betätigung zugewiesen. Allerdings haben sie auch auf diesem Zweige ihrer Tätigkeit, was immer wieder beachtet bleiben muß, nur gemeinsam mit den zuständigen Gewerkschaften und folgerichtig nur mit deren Zustimmung zu wirken. Dieses Wirken besteht darin, daß sie die Affordlöhne, die für sämtliche Arbeiter eines Betriebes zu gelten haben, unter Mithilfe der zuständigen Gewerkschaften sowie der der Unternehmerorganisationen vereinbaren, gleichwie ihnen, bzw. zwei von ihnen entsendeten Mitgliedern die Entscheidung darüber zusteht, wenn eine Einigung zwischen dem einzelnen Arbeiter und dem Unternehmer über die Höhe des Affordlohnes nicht zustande kommt.

Schon der Wortlaut der einzelnen gesetzlichen Bestimmungen läßt erkennen, daß der Einfluß der Betriebsräte bei der Gestaltung der Affordlöhne ein wesentlich größerer wie bei der der Zeitzölne sein wird. Während die letzteren in den kollektiven Verträgen inbegriffen sind, für die das Abschließungsrecht ausdrücklich den Gewerkschaften zugewiesen ist, und die Betriebsräte lediglich ihre Durchführung und Einhaltung zu überwachen, eventuelle Ergänzungen zu vereinbaren und die Vereinbarung neuer Kollektivverträge zwischen den Gewerkschaften und den Unternehmern anzubahnen haben, ist hinsichtlich der Affordlöhne ihre Mitarbeit eine wesentlich selbständigere, welcher Umstand sich vor allem aus der Anpassung an die bereits erwähnten Eigenarten der Betriebe ergibt. Da der Betriebsrat aufgebaut ist auf dem Betrieb, eignen ihm natürlich in hervorragendem Maße alle jene Kenntnisse, die unbedingt nötig sind, um die berechtigten Lohnbedürfnisse der Arbeiter mit den besonderen Produktionsbedingungen des betreffenden Betriebes in Einklang zu bringen. Die Schwierigkeiten, die sich da für die Gewerkschaft bei der Vereinbarung kollektiver Zeitzölne ergeben können, bestehen für den Betriebsrat nicht, besonders, weil ihm sicherlich nicht der Vorwurf gemacht werden kann, in Unkenntnis der einschlägigen Verhältnisse zu handeln.

Da nun aber das Affordlohnwesen trotz aller seinerzeitigen, heute allerdings schon beträchtlich abgeschwächten Widerstände der Arbeiterschaft immer größere Ausbreitung in den Betrieben erfährt, die Spezialisierung der Betriebsweise aber trotz aller Bemühungen um die Vereinheitlichung der Produktion gewiß nicht geringer wird, ist mit einem stetig steigenden Einfluß der Betriebsräte auf dem Gebiete der Arbeitslöhne sicher zu rechnen. Diese Aussicht ist eine durchaus erfreuliche, da sie gewiß dazu beitragen wird, nur noch rascher als dies sonst zu erwarten wäre, die Betriebsräte zu einer festen und sehr bedeutungsvollen Einrichtung unseres Industrielebens zu gestalten. Doch muß auch dabei stets darauf verwiesen werden, daß diese Einlebung nur dann Aussicht auf Erfolg für die Arbeiterschaft hat, wenn sie im innigsten Einvernehmen mit den Gewerkschaften erfolgt. Trotz aller besprochenen Verschiedenartigkeiten der Affordlöhne können auch sie gleichwie die Zeitzölne nicht unabhängig für den einen Betrieb ohne jede Berücksichtigung aller sonstigen Umstände in der betreffenden Industrie gestaltet werden, sondern sie müssen

sich organisch den allgemeinen Verhältnissen anpassen und stets als ein Teil von diesen betrachtet werden. Diesen Zusammenhang aber in der Allgemeinheit herzustellen, sind weniger die auf den einzelnen Betrieb beschränkten Betriebsräte, um so mehr aber die Gewerkschaften geeignet. Deshalb werden also die Betriebsräte so wie auf allen anderen Gebieten ihrer Tätigkeit auch auf dem der Vereinbarung der Affordlöhne nur im innigsten Einvernehmen mit den Gewerkschaften erfolgreich wirken können.

## 6. Betriebsräte — Arbeiterräte.

Soll keine Vermirrung in den Reihen der Arbeiterschaft entstehen, die zuseitigen in Zukunft einige Mühe verursachen könnte, ist es nötig, sofort, bevor noch das Gesetz im Geiste und im Wirken der breiten Massen der Bevölkerung verankert ist, eine deutliche Richtlinie zu ziehen zwischen den Betriebsräten und jener Institution, die gegenwärtig vor allem unsere politische Diskussion in sehr hohem und weittragendem Umfange beschäftigt: den Arbeiterräten.

Zwar hat sich die Beurteilung der letzteren Einrichtung seit der Zeit, da sie vornehmlich durch die revolutionären Ereignisse in Rußland in den Vordergrund aller öffentlichen Erörterungen gerückt wurde, auch bei uns sehr sichtbar gewandelt. Nichtsdestoweniger jedoch gelten die Arbeiterräte in weiten Kreisen der Arbeiterschaft als die radikalste Form der sozialen Revolution und im Zusammenhang mit der gleichfalls recht lebhaft propagierten Diktatur des Proletariats als die reifste Verkörperung des Sozialismus, zumindest so weit dieser heute durchführbar und zweckdienlich ist.

Es ist nicht die Aufgabe dieser Abhandlung zu untersuchen, inwieweit diese Annahme berechtigt ist oder ob ihre Durchführung nicht viel mehr die Eignung besitzt, das gerade Gegenteil von dem zu bewirken, was heute dem Streben der Arbeiterklasse in allen von der Weltrevolution bisher erfassten Staaten Sinn und Inhalt gibt. Doch darauf wollen wir mit allem Nachdruck hinweisen, daß trotz der Ähnlichkeit der Namen der Unterschied zwischen den gesetzlichen „Betriebsräten“ und den propagierten „Arbeiterräten“ zumindest nach der gegenwärtigen Sachlage ein himmelweiter ist. Der Aufgabekreis der letztgenannten Institution ist heute überhaupt noch nicht festgestellt und unserer Meinung nach, so lange sich alle einschlägigen Verhältnisse noch in fortlaufendem Fluß befinden, überhaupt nicht feststellbar. Nicht einmal in Rußland, dem Mutterlande des Rätegebantens, kann man heute von einem klaren Erfassen der Aufgaben der Arbeiterräte sprechen, und unausgesetzt hören wir von ihrem Verlagen auf diesem Gebiete und ihrer Betreuung mit neuen Aufgaben auf jenem Gebiete. Das gleiche zeigt sich auch in Ungarn, wo gegenwärtig noch, gleichwie in Rußland, das Räteystem das herrschende im Staate ist, sowie auch in jenen Ländern, wo von bestimmten Gruppen der Arbeiter (Deutschland, Tschechoslowakei usw.) die Eingliederung dieses Systems in die Staatsverwaltung angestrebt wird.

Eines nur ist allen diesen Bestrebungen gemeinsam: Die Arbeiter-räte sollen Aufgaben erfüllen, die hervorragend auf staatspolitischen Gebiete liegen. Dort, wo Versuche gemacht wurden, sie auch im Wirtschaftsleben, insbesondere im Verhältnis zwischen Arbeiter und Arbeitgeber zum ausschlaggebenden Machtfaktor zu gestalten, sind diese mißglückt, so wie dies vor allem die Erfahrungen in Rußland erweisen. Entweder die Arbeitererräte werden in Vereinigung mit der Diktatur des Proletariats ein Instrument der politischen Betätigung oder sie haben Sinn und Bedeutung für die Arbeiterklasse verloren. So gering auch die bisherigen Erfahrungen mit der Wirksamkeit der Arbeitererräte sind, dies ist wohl allen schon, die sich mit ihnen zu beschäftigten Aufgabe und Gelegenheit hatten, klar geworden.

Zur grundlegenden Gegenfrage hierzu stehen die Aufgaben der Betriebsräte, zumindest soweit sie nach dem Gesetze für Deutschösterreich in Frage kommen. Sie haben sich mit rein wirtschaftlichen Aufgaben zu beschäftigen. Diese umfassen nicht, so wie dies bei den Aufgaben der Arbeitererräte Voraussetzung ist, die gesamte Bevölkerung als Einheit, ja nicht einmal die gesamte Arbeiterklasse, sondern als solche gilt für den Betriebsrat eines jeden einzelnen Betriebes nur die in diesem beschäftigte Arbeiterkraft. Und wenn etwa die Betätigung des Betriebsrates über den Betrieb hinausreicht, so vornehmlich auf dem Wege über die Gewerkschaft zu den Betriebsräten des gleichen Berufes, weniger aber zu den Betriebsräten, resp. zu den Arbeitern einer anderen Industrie. Die zusammenfassende, die Verhältnisse der gesamten Arbeiterklasse beeinflussende Tätigkeit der Betriebsräte kommt sonach weniger in Betracht, zum Unterschiede von der der Arbeitererräte, die aufgebaut sein soll auf der Interessenwahrung der Arbeiter aller Industrien und Gewerbe ohne Unterschied auf ihre berufliche Gliederung.

Nach diesen beiden prinzipiell wichtigsten Richtungen hin unterscheiden sich sonach die geschaffenen Betriebsräte von den propagierten Arbeitererräten. Die ersteren haben rein wirtschaftliche Interessen beruflich gesonderter Arbeitergruppen zu vertreten, die letzteren hervorragend politische Interessen der Gesamtheit. Organisatorisch sind die Betriebsräte geteilt nach Betrieben und Berufen, die Arbeitererräte sollen ohne Rücksicht auf diese die Gesamtheit umfassen. Diese Unterschiede zeigen zur Genüge, wie ungeeignet das Betriebsrätegesetz ist, das Verlangen nach den Arbeitererräten zu befriedigen und wie sehr es nötig ist, die Berechtigung dieses Verlangens auf seinem weitesten Gebiete zu untersuchen und nach den Ergebnissen dieser Untersuchung zu urteilen. Es würde unseres Erachtens ein schwerer Fehler sein und wäre nur geeignet, das unseufzbar ärmste wertvolle Betriebsrätegesetz in Mißkredit zu bringen, wollte man etwa annehmen und beeinflusst von dieser Annahme seine Tätigkeit so einrichten, als seien die durch dieses Gesetz geschaffenen Betriebsräte ein Ersatz für die verlangten Arbeitererräte. Insbesondere die Gewerkschaften werden bei ihrem Bestreben, das Gesetz zur vollen beachtlichsten Wirksamkeit zu bringen, immer und immer wieder sich gegen alle derartigen Versuche wehren müssen, da diese dazu führen könnten, unter der Arbeiterkraft Anschauungen über die voraussichtliche Entwicklung unserer volkswirtschaftlichen Verhältnisse und Zusammenhänge zu erwecken, die durchaus nicht geeignet wären, das Betriebsrätegesetz zur vollen Wirksamkeit anzureizen zu lassen.

## 7. Die Betriebsräte in den gemeinwirtschaftlichen Betrieben.

Von noch wesentlich größerer Bedeutung wie für die Betriebe der Privatindustrie werden die Betriebsräte für jene sein, die staatlicher, kommunaler oder sonstiger öffentlicher Natur sind. Zwar ist deren ausnahmslose Einbeziehung in den Geltungsbereich des Gesetzes nicht ausdrücklich ausgesprochen; sie ergibt sich jedoch vorerst durch die ausdrückliche Nennung der Betriebe der Monopolverwaltung, weiters der öffentlichen Ämter sowie der vom Staate für Verkehrsweesen betriebenen oder seiner Aufsicht unterstellten Unternehmungen der Eisenbahnen, der Schifffahrt und der Post usw., für welche letztere den Betriebsräten im Sinne des Gesetzes entsprechende Einrichtungen durch besondere Vollzugsanweisung in Aussicht gestellt werden. Wenn sonach für diese dem Staatsbetriebe angehörigen Unternehmungen das Gesetz, bzw. dessen Bestimmungen Geltung haben sollen, dann erscheint es als selbstverständlich, daß dies auch für jene öffentlichen Betriebe gelten muß, die des monopolistischen Charakters entbehren. Die Ausnahmebehandlung derartigen Betriebe, die eben ein sehr dunkler Punkt in der österreichischen Arbeitergesetzgebung war, ist sonach in diesem Fall — und hoffentlich auch für alle Zukunft in ähnlichen Fällen — fallen gelassen worden.

Die Bedeutung nun, die besonders in diesen Betrieben den Betriebsräten zukommen wird, ergibt sich vornehmlich aus der Wandlung der politischen Machtverhältnisse im Staate. Vor allem muß diese zum Ausdruck kommen in der Behandlung der Arbeiter in ihrer Gesamtheit; nicht zuletzt aber jener, die in den Betrieben des Staates, der Länder und der Gemeinden beschäftigt sind. Bis zum Unsturze waren die Vertretungskörper aller Art der Tummelplatz der Vertreter rein kapitalistischer Interessen. Die engstgezügten und reaktionären Wahlrechte haben es verhindert, daß die Anwälte der Arbeiterinteressen in der der Bedeutung der Arbeiterklasse entsprechenden Zahl und Stärke zu Worte kamen, was zur Folge hatte, daß die Arbeitenden zum allergrößten Teile stets nur das Objekt der Gesetzgebung und Verwaltung waren. Dieser Zustand mußte natürlich auch auf die Behandlung der Beschäftigten der in Frage stehenden Betriebe rückwirken. Die stets betonte Besorgnis der kapitalistischen Vertreter, die Regelung der Arbeiterangelegenheiten in diesen Betrieben könnte den Anlaß zu weitergehenden Forderungen der Arbeiterkraft in der Privatindustrie bieten, und das daraus erfließende Bemühen, die Entwicklung zum Besseren der Arbeitsverhältnisse in diesen Betrieben möglichst zu hindern, hatten zur Folge, daß die Arbeiter in den öffentlichen Betrieben sich meist schlechterer Arbeitsverhältnisse als ihre Klassen-genossen in der Privatindustrie erfreuten.

Der politische Unsturz hat nun auch auf diesem Gebiete wie auf so vielen anderen, gründlichen Wandel geschaffen. Nicht mehr die Konkurrenzbesürchtungen der Privatunternehmer dürfen heute das Leitmotiv in der Behandlung von Arbeiterforderungen in den öffentlichen Verwaltungskörpern bilden, in denen die Arbeiterkraft endlich zu ihrem Rechte und zu ihrer Bedeutung gelangt ist, sondern lediglich nur die wirtschaftlichen, aus den tatsäch-

lichen Zeitverhältnissen entstandenen, ihnen angepazten Bedürfnisse der Arbeiter. Eine ganz große Anzahl an Dienstordnungen, Lohnarriverrträgen u. ä., die in der letzten Zeit Rechtskraft erlangten, sind ein Beweis dafür, wie sehr auf diesem Gebiete der Umsturz eine Wandlung der Anschauungen und der daraus erziehenden praktischen Folgen gezeigt hat.

So erfreulich nun aber auch diese Änderung zum Bessern ist und so sehr sie geeignet ist, alle jene mit wahrhafter Befriedigung zu erfüllen, die in dem Aufstieg der Arbeiterklasse zugleich auch die wesentliche Voraussetzung für allen kulturellen Fortschritt erblicken, so wenig darf verkant werden, daß die Neugestaltung der einschlägigen Verhältnisse insbesondere für die Gegenwart und die allernächste Zukunft gewisse Bedenkenlichkeiten in sich birgt. Es ist nur zu natürlich, daß dieser fast über Nacht getommene Wandel, der die Stellung der Arbeitenden in den öffentlichen Betrieben so gründlich gebessert hat, im Zusammenhange mit dem Überschwang der Geister, wie er sich aus den Vorurteilen der Jetztzeit ganz natürlich erklärt, da aber dort die Arbeiter zu der Meinung bringen kann, es sei nunmehr möglich, in den öffentlichen Betrieben alles durchzuführen, und es sei die Rücksichtnahme auf etwaige andere Umstände als auf ihre Bedürfnisse und Forderungen unnötig. Gewiß wird auch diese Anschauung wieder weichen und der realen Einschätzung aller in Betracht kommenden Umstände Platz machen, sobald sich aus dem Sturm und Drang der Jetztzeit eine nüchterne Beurteilung der Verhältnisse entwickelt haben wird. Die Arbeiter in den öffentlichen Betrieben werden sodann, so wie es übrigens auch heute zum großen Teile der Fall ist, sehr wohl erkennen, daß trotz allgemeinem Wahlrecht und trotz sozialdemokratischer Verwaltung in Staat, Land und Gemeinde ihre Ansprüche die Begrenzung finden müssen nicht nur einerseits in ihren gewiß zumeist berechtigten Forderungen, sondern auch in der Leistungsfähigkeit der Allgemeinheit, die in ihrem speziellen Falle repräsentiert ist durch ihren unmittelbaren Arbeitgeber.

Auf diesem Gebiet den allseitigen Bedürfnissen zu entsprechen, den berechtigten Anforderungen der in Betracht kommenden Arbeiter zum Durchbruch zu verhelfen, ohne sie hierbei mit der Leistungsfähigkeit der Allgemeinheit in unlöslichen Widerspruch zu bringen, wird nun zu den schwierigsten und verantwortungsvollsten Aufgaben der Betriebsräte in den öffentlichen Betrieben gehören. Sie wird deshalb auch schwieriger und verantwortungsvoller wie die ihrer Mandatkollegen in den Privatbetrieben sein, weil die letzteren auf alle die im vorstehenden angeordneten Umstände nicht in so weitgehendem Maße Rücksicht zu nehmen haben werden. Gewiß werden auch sie die Konkurrenzfähigkeit der einzelnen Betriebe, insbesondere mit Berücksichtigung des durch die Zeitverhältnisse so sehr begünstigten Wettlaufes durch das Ausland bei ihren Arbeiten mit in Betracht ziehen müssen. Trotzdem jedoch werden sie eine leichtere Aufgabe haben, da abgesehen von diesen Rücksichten im besonderen für sie kein Anlaß vorliegen wird, außerdem auf die Profitbedürfnisse des privaten Unternehmers Bedacht zu nehmen. In den öffentlichen Betrieben wird es sich voraussichtlich für lange Zeit nicht um mehr oder minder große Profite, sondern um die mehr oder minder große Belastung der Allgemeinheit handeln. Selbst dann aber, wenn unter besonders günstigen Umständen da oder dort

der nach der heutigen Sachlage sehr unwahrscheinliche Fall eines mehr oder minder großen Profites in Frage kommen würde, müßte dieser unter wesentlichen anderen Gesichtspunkten betrachtet werden, da er wieder nur der Allgemeinheit in dieser oder jener Form zugute käme und nicht der Vermehrung und damit auch der Erstarrung des die Allgemeinheit ausbeutenden Privatkapitals.

Diese Gesichtspunkte stets im Auge zu behalten, wird auch deshalb für die Betriebsräte in den öffentlichen Betrieben nötig sein, weil nur bei ihrer Berücksichtigung eine befriedigende grundlegende Sozialisierung dieser Betriebe möglich sein wird. Zum großen Teile ist dieser bereits vorgearbeitet durch die Kommunalisierung und Verstaatlichung. Wenn dieses bisher nur nicht der Allgemeinheit zum Bewußtsein kam und insbesondere in der gegenwärtigen lebhaften Diskussion über die Sozialisierung nicht die nötige Beachtung findet, so vor allem deshalb, weil die engstirnigste, nach rein kapitalistischen Prinzipien betriebene Verwaltung diese Halbsozialisierung nicht zur Erscheinung kommen ließ. Wird aber eine den modernen Zeitverhältnissen Rechnung tragende Verwaltung zu ihrem Rechte kommen, dann kann auch nicht verkannt werden, daß der Schritt vom kommunalisieren und verstaatlichen Betrieben zum sozialisierten ein bedeutend kleiner als der vom Privatbetriebe zum gleichen Ziele sein wird. Dafür in dem im vorstehenden angegebenen Sinne zu sorgen, daß dieser Schritt nicht unnötig verzögert werde, wird mit zu den vornehmsten Aufgaben der Betriebsräte in den öffentlichen Betrieben gehören.

## 8. Koalitionsrecht — Organisationszwang.

Der politische Umsturz hat den Gewerkschaften eine früher kaum ahnbare Entwicklung gebracht. Jene von ihnen, die schon von jeher bestanden, nehmen nunmehr auch die letzten Reste der Arbeitenden auf, die früher so indolent waren, um sich der Gesamtheit ihrer Berufskollegen anzuschließen, und in den wenigen Berufsgruppen, wo der Gedanke der gewerkschaftlichen Organisation früher noch keinen festen Fuß gefaßt hatte, sehen wir neue Organisationen entstehen. Doch noch nach einer anderen Richtung hin ist der Siegeszug des modernen Gewerkschaftswesens zu merken. Von jeher haben bekanntlich bürgerliche Parteien als Sachwalter kapitalistischer Interessen sich bemüht, Gewerkschaften nationaler und konfessioneller Färbung zu schaffen, die in Österreich mehr wie in jedem anderen Lande nichts weiter als willenslose Anhängel der sie gründenden und unterhaltenden bürgerlichen Parteien waren und deren Aufgabe in nichts anderem bestand, als die Entwicklung der selbständigen Gewerkschaften zu hemmen und dadurch die Macht der Arbeiterklasse einzunengen. Seit dem Beginn der Revolution fällt es nun den eregeltesten, in diesen auch-Gewerkschaften zum Verrate an ihren eigenen Klasseninteressen erzogenen Arbeitern wie Schuppen von den Augen; sie laufen ihren „Führern“ fast durchwegs davon und suchen nunmehr endlich den Anschluß an ihre von jeher ihres Klassenstandpunktes bewußten Berufsgenossen.

Unter dem Eindruck des ersten Schreckens, den die Revolution in allen bürgerlich-politischen Kreisen verbreitete, hatten die Führer dieser Scheingewerkschaften die Sprache verloren. Sie ließen die Föhnenflucht ihrer Mit-

glieder laut- und widerstandslos über sich ergehen und ergaben sich in Demut in ihr Geschick. Nun aber, da sie den ersten Schreck bereits wieder überwunden haben, fühlen sie sich demütigt, neuerliche Zeichen ihres Daseins zu setzen, indem sie, da sie doch für die fortgesetzte Fahnensucht ihrer Mitglieder der Welt und ihren Auskhältern eine Erklärung vorlegen müssen, mehr wie je aber den „Terrorismus der sozialdemokratischen Gewerkschaften“ wettern, die nach ihrer Angabe anders organisierte Arbeiter in den Betrieben gegenwärtig nicht bilden wollen.

Wir hatten es nun nicht für überflüssig, über dieses Terrorismusgeschrei einige Worte zu sagen, da sicherlich das Einleben der Betriebsräte und ihre Tätigkeit sehr viel zur Festigung und zur Klärung der organisatorischen Verhältnisse in den Betrieben beitragen werden. Wir meinen, daß gegenüber der mißbräuchlichen Berufung auf das Koalitionsrecht, auf das sich die neubadenen Terroristengegner so gerne und so laut berufen, die Arbeiter sicherlich das Recht haben, von einem *Organisationszwang* zu sprechen. Seit Jahrzehnten haben die Gewerkschaften und ihre Mitglieder unendliche Mühen und Opfer aufgebracht, um allmählich die Lebenshaltung der Arbeiterklasse auf ein höheres Niveau zu bringen, weiters aber auch, um mit jenen Grundlagen zu schaffen, auf denen erst die heutigen allgemeinen Verhältnisse entstehen konnten. Den Nutzen von dieser überaus großen Opfer- und Müheleistung hat die Allgemeinheit gezogen und mit dieser auch jener sehr unbedeutende Teil der Arbeiterschaft, der für die Gewerkschaften sehr oft nicht nur Gleichgültigkeit, sondern auch Hohn und Spott übrig hatte. Trotz aller freizeitlichen Entwicklung unserer politischen Verhältnisse und trotz aller Fortschritte, die wir voraussichtlich auch auf wirtschaftlichem Gebiete in Zukunft erzielen werden, wird die Arbeiterschaft jedoch für absehbare Zeit noch sehr stark der Gewerkschaften bedürfen, um nicht nur die bisher schon errungene Position zu sichern, sondern auch um diese weiter zu festigen und zu verbessern. Wenn nun die Arbeiter, die seit jeher in den klassenkämpferischen Gewerkschaften für die Allgemeinheit wirkten und schafften, angesichts der nunmehr offenkundig gewordenen Erfolge, die diese Tätigkeit erzielte, es endlich satt haben, auch in Zukunft an die von ihnen beistellte Tafel Schwarzer sich setzen zu lassen, so ist dies ihr gutes, sittliches Recht, dessen Inanspruchnahme ihnen niemand verüßeln kann.

Allerdings berufen sich die gekennzeichneten Terroristenfeinde gern darauf, daß Organisation Organisation sei und daß es deshalb einer Verletzung des Koalitionsrechtes gleichkäme, wenn Arbeiter, die ohnehin irgendeiner sich Gewerkschaft nennenden Vereinigung angehören, von ihren Mitarbeitern dem Veranlaßt werden, einer anderen Gewerkschaft, also in diesem Fall der sozialdemokratischen, beizutreten. Auch dieser Standpunkt ist sehr ansehbar, da man sicherlich fragen darf, ob die Arbeiter nicht das Recht haben, den Zusammenbruch in einer Organisation anzupfeifen, nachdem die Organisationszerpflüsterung in diesem Fall offenkundig sehr weitgehende Nachschneidung und demzufolge offenkundige Interessenschädigung bedeutet. Um so mehr aber ist dieser Hinweis bei uns unter den deutschösterreichischen Arbeitern abzulehnen, da, wie wir bereits erwähnten, ausnahmslos alle nicht-sozialdemokratischen Gewerkschaften nichts weiter als von den bürgerlichen

Parteien zu dem Zwecke der Behinderung der ehrlichen Gewerkschaftsbestrebungen geschaffene Vereinigungen sind, die nur unter größtmöglicher Fälschung sich „Gewerkschaften“ nennen dürfen. Die klassenbewußten Arbeiter müßten demnach aber wahrnehmen, jene größten Räuber sein, die ihre Wegger selber wählen, wenn sie so viel Respekt vor dem Geschrei über den „Terrorismus“ hätten, um sich dadurch in ihrer gewerkschaftlichen Betätigung sichtbar und dauernd behindern zu lassen.

Für allgemeinen gesprochen, erscheint uns überhaupt dieses Geschrei deshalb als widerlich und verlogen, weil unseres Erachtens von „Terrorismus“ nur dann gesprochen werden kann, wenn entsprechende Handlungen vom Unternehmer oder einem Vorgesetzten oder von einer Behörde ausgeht, so wie dies durch Jahrzehnte hindurch von seiten jener Machthaber geschah, die den heute lautesten Schreien über den Terrorismus politisch am nächsten stehen. Den Arbeitern aber, die als Gleiche zu Gleichen von der Notwendigkeit der Organisation im allgemeinen und der Zweckmäßigkeit ihrer eigenen im besonderen sprechen, den Vorwurf terroristischen Verhaltens zu machen, ist einfach lächerlich. Den Arbeitern dies verbieten zu wollen hieße nichts anderes, als ihr Koalitionsrecht in anderer Form unterbinden. Um nichts weniger aber ist es den heutigen Terrorismusgegnern im wesentlichen zu tun. Die klassenbewußten Arbeiter sollen durch das Geschrei über den angeblich geübten Terrorismus davon abgehalten werden, ihr Koalitions- und Organisations- und Agitationsrecht anzuzweifeln. Dies der Zweck der Übung.

In diesem Zusammenhang über diese gegenwärtig sehr aktuelle Frage zu sprechen, erscheint uns deshalb als nötig, weil die Tätigkeit der Betriebsräte auch mit der gewerkschaftlichen Organisation der Arbeiter in innigstem Zusammenhang stehen wird. Es ist klar, daß diese Tätigkeit, die nur aufgebaut auf den Gewerkschaften zweckdienlich für die Arbeiterschaft sein wird, auf die Gestaltung der organisatorischen Verhältnisse nicht ohne Einfluß wird bleiben können. Und eben so sicher ist zu erwarten, daß die Herren Gegner eines neuerlichen Vorwand zum Terrorismusgeschrei wieder darin finden werden, wenn die Betriebsräte aus den selbstverständlichen Bedürfnissen der Arbeiterschaft heraus für die einheitliche Organisation und gegen jede Zerspaltung wirken werden. Beizeiten also sich darauf vorzubereiten, ist sicherlich auch deshalb die Pflicht der Gewerkschaften, weil sie alle Ursache haben, sich durch eben dieses Geschrei nicht auf eine falsche Bahn laden zu lassen. Die Freiheitskämpfer von heute sollen einmal zeigen, daß ihre Gewerkschaften wirklich und wahrhaftig den ehrlichen Willen und die Fähigkeit haben, lediglich nur den Interessen der Arbeiterklasse zu dienen, und dann wird sich sicherlich über ihr Verlangen nach der vollständigen Organisationsfreiheit reden lassen. Solange sie aber diesen Beweis schuldig bleiben — und sie müssen ihn nach unserer Überzeugung heute und in Zukunft mehr wie je schuldig bleiben —, werden sich die klassenbewußten Arbeiter nicht daran hindern lassen, in ihrem eigenen Interesse und in dem ihrer Klassengenossen für die Einheitsorganisation zu wirken. Selbst das lauteste Geschrei wird sie daran nicht hindern, schon darum nicht, weil dieses Wirken eben ein Ausfluß der Koalitionsfreiheit ist und seine Behinderung also eine Beeinträchtigung dieser Freiheit wäre.



## Schlußwort.

Die vorstehende Abhandlung soll durchaus keine erschöpfende Darstellung und Erläuterung des Betriebsrätegesetzes, seines Inhaltes und der Aufgaben sein, die aus diesem überaus wichtigen Gesetze für die Arbeiterschaft entstehen. Dies alles ist vielmehr einer späteren Arbeit vorbehalten. Lediglich einige wichtige Fragen rein gewerkschaftlicher Natur, die mit diesem neuesten Arbeiterrechtsgesetze in Zusammenhang zu bringen sind, sollten von diesem Gesichtspunkte aus besprochen werden, um so den Arbeitern die außerordentliche Wichtigkeit des Gesetzes zum Bewußtsein zu bringen und sie dazu anzuregen, bei seiner Einführung aufs tatkräftigste mitzuwirken. Es gibt kein Gebiet jener Verhältnisse, die das Um und Auf des Arbeiterstandes bilden, auf die die Betriebsräte in Zukunft nicht sehr weitgehenden Einfluß ausüben imstande sein werden. Zur Gänze und ohne jede Lücke und tatsächlich so weit, als dies das Gesetz ermöglicht, ihn auszuüben, werden sie jedoch nur dann die Fähigkeit haben, wenn sie hierbei die vollste Unterstützung der Arbeiter finden. Eines der wichtigsten Instrumente im gewerkschaftlichen Leben werden in Zukunft die Betriebsräte sein. An der Hand einiger, mehr allgemein und prinzipiell bedeutungsvoller Probleme, die den Arbeitern zu zeigen, ist der Zweck dieser Abhandlung.



## Sozialistische Bücherei.

- H e f t 1: Der Weg zum Sozialismus. Von Otto Bauer. Preis 2 Kronen.  
 H e f t 2: Rätebiktatur oder Demokratie? Preis 1 Krone.  
 H e f t 3: Rätearbeit und Nationalversammlungstragödien in Revolutionen. Von Alexander Tändler. Preis 1 Krone 20 Heller.  
 H e f t 4: Die Sozialisierung und der neue Geist der Zeit. Von Alexander Tändler. Preis 2 Kronen.  
 H e f t 5: Die Sozialisierung und die Arbeiterräte. Von Karl Kautsky. Preis 1 Krone.  
 H e f t 6: Das kommunistische Manifest. Von Karl Marx und Friedrich Engels. Mit Vorwort von Max Adler. Preis 2 Kronen.  
 H e f t 7: Revolutionäre Disziplin. Von Josef Trep. Preis 1 Krone.  
 H e f t 8: Demokratie und Räteystem. Von Max Adler. Preis 2 Kronen 40 Heller (1 Mark 60 Pfennig).  
 H e f t 9: Betriebsräte und Gewerkschaften. Von Julius Grünwald. Preis 1 Krone 20 Heller (80 Pfennig).  
 H e f t 10: Die Arbeiterbewegung im Kampfe gegen den alten Klassenstaat. Vorwort von Michael Schacherl. Preis 3 Kronen 60 Heller (2 Mark 40 Pfennig).

### In Vorbereitung:

Die Sozialisierung der Hauswirtschaft. Von Therese Schleglberger.  
 Genossenschaften und Sozialisierung. Von Emmy Freundlich.  
 Das Wesen des Geldes. Von Dr. Amann.

Zu beziehen durch den

Verlag der Wiener Volksbuchhandlung  
 Ignaz Brand & Co.

Wien VI, Gumpendorferstraße 18.

Bei allen Preisen 10 Prozent Feuerungszuschlag.

## Schlusswort.

Die vorstehende Abhandlung soll durchaus keine erschöpfende Darstellung und Erläuterung des Betriebsrätegesetzes, seines Inhaltes und der Aufgaben sein, die aus diesem überaus wichtigen Gesetze für die Arbeiterchaft entstehen. Dies alles ist vielmehr einer späteren Arbeit vorbehalten. Lediglich einige wichtige Fragen rein gewerkschaftlicher Natur, die mit diesem neuesten Arbeiterrechtsgeetze in Zusammenhang zu bringen sind, sollten von diesem Gesichtspunkte aus besprochen werden, um so den Arbeitern die außerordentliche Wichtigkeit des Gesetzes zum Bewußtsein zu bringen und sie dazu anzuregen, bei seiner Einbringung aufs tatkräftigste mitzuwirken. Es gibt kein Gebiet jener Verhältnisse, die das Innere und Auf des Arbeiterstandes bilden, auf die die Betriebsräte in Zukunft nicht sehr weitgehenden Einfluß ausüben umstände sein werden. Sie können und ohne jede Fiktion und tatsächlich so weit, als dies das Gesetz ermöglicht, ihn ausüben, werden sie jedoch nur dann die Fähigkeit haben wenn sie hierbei die vollste Unterstützung der Arbeiter finden. Eines der wichtigsten Instrumente im gewerkschaftlichen Leben werden in Zukunft die Betriebsräte sein. An der Hand einiger, mehr allgemein und prinzipiell bedeutungsvoller Probleme dies den Arbeitern zu zeigen, ist der Zweck dieser Abhandlung.



## Sozialistische Bücherei.

- H e f t 1: Der Weg zum Sozialismus. Von Otto Bauer. Preis 2 Kronen.  
 H e f t 2: Rätebikatur oder Demokratie? Preis 1 Krone.  
 H e f t 3: Rätearbeit und Nationalversammlungstragödien in Revolutionen. Von Alexander Tübler. Preis 1 Krone 20 Heller.  
 H e f t 4: Die Sozialisierung und der neue Geist der Zeit. Von Alexander Tübler. Preis 2 Kronen.  
 H e f t 5: Die Sozialisierung und die Arbeiterräte. Von Karl Rautsky. Preis 1 Krone.  
 H e f t 6: Das Kommunistische Manifest. Von Karl Marx und Friedrich Engels. Mit Vorwort von Max Adler. Preis 2 Kronen.  
 H e f t 7: Revolutionäre Disziplin. Von Josef Freg. Preis 1 Krone.  
 H e f t 8: Demokratie und Räteystem. Von Max Adler. Preis 2 Kronen 40 Heller (1 Mark 60 Pfennig).  
 H e f t 9: Betriebsräte und Gewerkschaften. Von Julius Grünwald. Preis 1 Krone 20 Heller (80 Pfennig).  
 H e f t 10: Die Arbeiterbewegung im Kampfe gegen den alten Klassenstaat. Vorwort von Michael Schacherl. Preis 3 Kronen 60 Heller (2 Mark 40 Pfennig).

### In Vorbereitung:

- Die Sozialisierung der Hauswirtschaft. Von Therese Schlegelinger.  
 Genossenschaften und Sozialisierung. Von Emmy Freundlich.  
 Das Wesen des Geldes. Von Dr. Amann.

Zu beziehen durch den

**Verlag der Wiener Volksbuchhandlung  
 Ignaz Brand & Co.**

Wien VI, Gumpendorferstraße 18.

Bei allen Preisen 10 Prozent Feuerungszuschlag.



7

2331

END OF  
TITLE